



INFORME-PROPOSTA que emet el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat assessor Municipal en relació a l'aprovació provisional de la Modificació Puntual núm. 4 del PGOU d'Inca consistent canvi de qualificació d'una parcel·la urbana a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 19) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades, perquè s'elevi a la decisió del PLE DE L'AJUNTAMENT.

I.- VIST l'expedient de planejament relatiu a la Modificació Puntual núm. 4 de PGOU d'Inca, relativa al canvi de qualificació de zona d'eixample a espai lliure públic i nou equipament, en resulten els **Antecedents de fet** següents:

1.- La Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Consell de Mallorca, en sessió celebrada el dia 26 d'octubre de 2012, va aprovar definitivament la revisió del PGOU d'Inca per a la seva adaptació al Pla Territorial de Mallorca amb prescripcions. La publicació en el boib i entrada en vigor del nou planejament va ésser dia 27/10/2012.

2.- Al mes de març d'aquest mateix any l'Ajuntament va presentar el Pla de Residus d'Inca seguint les directrius del Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus Urbans de l'illa de Mallorca (article 5.1. apartat S) per als municipis de més de 5.000 habitants.

Aquest Pla és un document consensuat amb tots els actors socials i econòmics del municipi, que descriu les actuacions que s'han de dur a terme durant els propers 6 anys i que ha de servir per millorar la política de gestió des residus a curt, mitjà i llarg termini. El Pla compta amb una sèrie d'actuacions de prevenció que han de permetre reduir en un 10 % la quantitat de residus produïts al 2020 respecte a l'any 2010 i, també, assolir un 50 % de separació de residus per destinar-los a reciclatge. Per tant, amb l'elaboració i execució d'aquest Pla, la ciutat d'Inca, donarà compliment als principals objectius de prevenció i reciclatge de residus de la Directiva Marc de Residus i la Llei de residus.

Els objectius del Pla

Tal i com exposa la memòria del Pla, son els següents:

1. Planificar la gestió del servei municipal de residus amb un objectiu temporal (any 2022) i una metodologia adequada.
2. Afavorir la reducció i reutilització de residus.
3. Millorar els sistemes de recollida de residus municipals i incrementar la recollida selectiva.
4. Reduir els costos del servei i aplicar amb major precisió el principi de qui contamina paga.
5. Millorar la qualitat del servei i incrementar el grau de satisfacció de la ciutadania.
6. Complir amb la normativa sectorial.
7. Generar llocs de feina a nivell local.
8. Millorar la imatge pública del municipi.
9. Fomentar la implicació dels sectors econòmics en la correcta gestió dels residus.
10. Facilitar el procés de comunicació, informació i participació, a fi de promoure la responsabilització dels ciutadans i els agents econòmics i socials per aconseguir un municipi més sostenible.



3.- Per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 28 de juliol de 2016, es va aprovar el Pla de Residus Municipal.

4.- La modificació puntual en qüestió va ésser encarregada a l'arquitecte, Jaume Luis Salas, mitjançant contracte administratiu menor, el qual va lliura la documentació a l'Ajuntament, després de diferents reunions amb les serveis tècnics i jurídics municipals.

5.- En sessió ordinària de dia 26 de gener de 2017, pel Ple de l'Ajuntament es va aprovar inicialment la present modificació puntual on es s'inclou també la qualificació de dues parcel·les en sòl rústic com a sistemes generals de comunicacions i infraestructures (SSGGCI/IS 24 i SSGGCI/IS 25).

La present proposta de Modificació puntual va estar sotmesa a informació pública per un termini de 45 dies, mitjançant anuncis en el boib, diari de major difusió de la CAIB i a la seu electrònica de l'Ajuntament.

Així mateix, durant la informació pública esmentada es va presentar al·legacions per part del Col·legi d'Arquitectes de les Illes Balears.

6.- En data de registre de sortida de data 14/02/2017, es va remetre la documentació ambiental a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, als efectes d'iniciar el tràmit de consultes prèvies i adjuntant la corresponent documentació relativa a l'avaluació ambiental estratègica amb caràcter simplificat.

7.- En data de registre d'entrada de 13/11/2017, es va trametre resolució per part de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, on es manifesta que la present Modificació puntual ha d'ésser objecte d'avaluació ambiental ordinària.

Així mateix, en data de registre d'entrada de 20/01/2017, es va remetre el document d'abast de l'avaluació ambiental estratègica de la Modificació puntual núm. 4 del PGOU d'Inca.

No obstant això, l'Ajuntament com a conseqüència de la urgència en poder disposar qualcuna de les àrees d'aportació, per acord de la Junta de Govern de dia 28/03/2018, es va acordar el desglossament de la Modificació puntual núm. 4, continuant aquesta només respecte al canvi de qualificació en sòl urbà a Sistema General de Comunicació i Infraestructures (SSGGI/IS19) destinat a àrea d'aportació de residus i, en conseqüència, es comunica a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears que el canvi de qualificació de la parcel·la en sòl urbà, és pot acollir a avaluació ambiental estratègica simplificada, atès els seu caràcter menor i de reduïda extensió, sense perjudici de ser objecte de l'aplicació de l'article 9.3 de la Llei 12/2016, atès que es considera que no té afectes significatius en el medi ambient.

8.- Davant la situació descrita, es tramet nova documentació relativa a l'avaluació ambiental estratègica simplificada de la Modificació puntual núm. 4 del PGOU d'Inca, relativa de forma exclusiva al canvi de qualificació de parcel·la situada en sòl urbà, en concret, es delimita dins un equipament municipal on es pretén que una part de la superfície d'aquest equipament passi a Sistema General de Comunicació i Infraestructures (SSGGI/IS19) destinat a àrea d'aportació de residus.



En quant al canvi de qualificació de les parcel·les en sòl rústic, s'ha iniciat nou expedient de Modificació puntual amb tràmit d'avaluació ambiental ordinària.

9.- En data de 21/03/2017 va tenir entrada l'informe del Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca, en el qual es considera que la present modificació afecta a determinacions de caràcter estructural, com és, entre altres, la definició dels sistemes generals de comunicacions i infraestructures considerant, per tant, que l'aprovació definitiva correspon al Consell Insular de Mallorca, d'acord amb el que estableix l'article 53.1 de la LOUS i l'article 153.2 del Reglament general.

10.- En data de registre d'entrada de 9/10/2018, es va remetre per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, resolució de dia 2/10/2018 del seu President, on es resol la no subjecció a avaluació ambiental estratègica ordinària la nova proposta de Modificació puntual nº 4 del PGOU d'Inca, atès que se limita al canvi de qualificació de la parcel·la en sòl urbà a a Sistema General de Comunicació i Infraestructures (SSGGI/IS19), essent objecte d'un altre Modificació les parcel·les situades en sòl rústic.

### **Fonaments de dret**

#### **Primer.- Conveniència i oportunitat de la Modificació puntual, canvis en el contingut i objecte no substancials.**

La Modificació és objecte de canvis motivats als antecedents de fet del present informe, consistent en que la present Modificació queda reduïda al canvi de qualificació de la parcel·la a sòl urbà a Sistema General de Comunicació i Infraestructures (SSGGI/IS19), deixant sense efectes el canvi de qualificació de les parcel·les en sòl rústic, les quals seran objecte d'una Modificació específica i tramitada amb avaluació ambiental ordinària.

#### **Segon.- En relació al caràcter estructural de la present Modificació puntual, d'acord amb l'informe emès pel Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca i la delimitació de l'equipament administratiu proposat.**

Vist l'informe del Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca, on es considera que la Modificació puntual afecta determinacions de caràcter estructural, en concret, la definició dels sistemes generals d'espais lliures públics del PGOU d'Inca de 2012, entenem que, en aquest cas, procedirà seguir amb la tramitació que preveu els articles 53.1 i 54.6 de la LOUS i els articles 153.2, 155 i 157 del Reglament general de la LOUS per a l'illa de Mallorca.

En aquest sentit, no es veu inconvenient en continuar la tramitació, conservant l'acte administratiu d'aprovació inicial acordat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de dia 26/01/2017 i procedir a l'aprovació provisional.

#### **Tercera.- Tràmit avaluació ambiental estratègica.**

En relació a aquesta qüestió, com hem exposat als antecedents de fet, s'ha emès resolució de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, on es resol la no subjecció a avaluació ambiental de la Modificació puntual amb els canvis ja exposats.



#### **Quarta.- En quant a les al·legacions presentades durant el període d'informació pública.**

- *Al·legacions presentades pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears:*

*1 i única.- Es considera que la documentació de l'expedient no té la documentació completa, en els termes que determina l'article 54 de la LOUS i de l'article 154.2 del Reglament.*

*Vistes les al·legacions correspon la seva desestimació, en base a les següents consideracions:*

*1.- Aquesta al·legació fa referència al presumpte incompliment de l'exposició al públic dins la pàgina web de l'Ajuntament de la documentació que forma la Modificació puntual. Dons, una vegada que s'ha comprovat aquesta circumstància, entenem que tota aquella documentació que conforma la Modificació puntual (Memòria, relació de propietaris, informe avaluació ambiental, en aquest justificació d'exoneració i plànols), es troba penjada a la pàgina web correctament i durant el termini de 45 dies (presentació al·legacions), a comptar, en aquest cas, des de la publicació del darrer document dins el lloc web esmentat.*

*En aquest sentit, es va remetre escrit del batle-president en data de registre de sortida de 23/05/2017, on es convidava al Col·legi professional d'arquitectes, a la presentació d'al·legacions i/o suggeriments, abans de l'aprovació provisional, que tinguessin un contingut material i constructiu amb la finalitat de millorar la Modificació. Així mateix, es va comunicar que l'expedient administratiu (informes tècnics i jurídics), al marge de la documentació que consta a la pàgina web, estava a la seva disposició als efectes oportuns.*

*A data d'avui no s'ha presentat cap tipus d'al·legació i/o suggeriment sobre el contingut material de la Modificació.*

#### **Cinquè.- Normativa d'aplicació al present expedient de Modificació puntual.**

*1.- L'Ajuntament, en l'exercici de les seves competències en matèria de planejament urbanístic que l'atorga l'article 25.2 a) de la Llei 7/1986, de bases de règim local, ha impulsat la present modificació puntual del PGOU, atès que considera que es donen els requisits de conveniència i oportunitat, els quals queden motivats i contrastats a la memòria de la modificació en qüestió.*

*2.- Els articles 53.1 i 54.6 de la LOUS i els articles 153.2, 155 i 157 del Reglament general de la LOUS per a l'illa de Mallorca, regula la tramitació i competència per a l'aprovació del planejament. En el cas que ens ocupa atès que es tracta d'una modificació de determinacions estructural, la competència per a la seva aprovació definitiva correspon al Consell de Mallorca.*

*3.- També seran d'aplicació els articles 58, 63, 64, 65, 66 de la llei esmentada i els articles 171 i següents del Reglament, respecte a la seva formació, conveniència, oportunitat i publicitat, executivitat, obligatorietat i declaració d'utilitat pública.*

*4.- Respecte a la suspensió de llicència s'estarà al previst a l'article 50 de la LOUS i articles 138, 139 i 140 del Reglament general.*



5.- La tramitació ambiental de la present modificació s'ajustarà al previst a la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, així com la normativa bàsica estatal en matèria d'avaluacions ambiental, Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, considerant per resolució de la Comissió de data 20/10/2018 que aquesta no està subjecta als procediments d'avaluació ambiental estratègica ordinària, d'acord amb els criteris de l'annex V de la Llei 21/2013 esmentada, sempre i quant a la fase de projecte s'apliquin les mesures de vigilància i seguiment proposades:

- *S'ha de contemplar i profunditzar en les mesures correctores i protectores senyalades en el Document ambiental.*
- *S'ha d'incidir en les mesures d'integració paisatgística per minimitzar l'impacte visual.*
- *Respecte a mesures contra la contaminació lumínica, s'ha de considerar la reducció de la reflectivitat del paviment.*
- *S'han de considerar les mesures proposades en l'informe de la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic de 13/06/2017, aportat a l'Ajuntament.*

En aquest sentit, a resolt a Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, mitjançant resolució del seu President de data 4/07/2017.

6.- També és d'aplicació com a normativa bàsica estatal, el Reial decret-legislatiu 7/2015, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, respecte aquells aspectes que tenen el caràcter de normativa bàsica i tenen efecte sobre els instruments d'ordenació territorial i urbanístic (art. 22).

7.- D'acord amb el que disposa l'article i 47.2 II) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985, modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de Mesures per a la Modernització del Govern Local, en quant a la tramitació dels instruments de planejament serà necessari el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació.

II.- ATÈS que, com a fonaments de dret processal, les disposicions legals i reglamentaries aplicables són els articles 4.1.c) i e), 22.2.c), 25.2.d) i 47.3.i) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4.1.c) i e), 50.20, 82.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986, el Lletrat municipal que subscriu sotmet el present, Informe-Proposta a la FAVORABLE a la consideració del president de la Comissió Informativa d'Urbanisme i Habitatge perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

**1.- RESOLDRE I DESESTIMAR** les al·legacions presentades durant el termini d'informació pública a la documentació de la Modificació puntual núm. 4, d'acord amb les consideracions exposades al present informe-proposta.

**2.- MODIFICAR** l'objecte de la Modificació puntual núm. 4, en quant s'elimina del seu contingut el canvi de qualificació de dues parcel·les de sòl rústic com a sistemes generals de comunicacions i infraestructures (SSGGC/IS 24 i SSGGC/IS 25).



**3.- APROVAR PROVISIONALMENT** la proposta de Modificació puntual consistent en **el canvi de qualificació d'una parcel·la urbana a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 19) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades**, sense que hagi una alteració substancial dels criteris i objectius de l'ordenació urbana proposada.

**4.- MANTENIR LA SUSPENSÍO** de llicències urbanístiques en els casos que pugin contradir la nova ordenació i determinacions prevista a la present proposta de Modificació puntual.

**5.- ELEVAR** la documentació en qüestió a la Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Consell de Mallorca, a efectes de la seva aprovació definitiva.

**6.- NOTIFICAR**, personalment, el present acord a les persones i/o interessats que hagin presentat al·legacions i/o suggeriments durant la darrera informació pública.

Inca, 22 d'octubre de 2018

El Lletrat assessor Municipal

Carlos Mena Ribas

Per la Comissió Informativa d'Urbanisme i Habitatge a la seva sessió de dia 22/10/2018, va acordar dictaminar favorablement l'anterior informe-proposta i elevar-lo a la consideració del Ple ordinari de l'Ajuntament a celebrar el dia 25/10/2018.

Inca, 22 d'octubre de 2018

El batle-president i  
President de la Comissió Informativa  
d'Urbanisme i Habitatge  
Virgilio Moreno Sarrió